



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
СОВЕТ НА ЈАВНИТЕ ОБВИНИТЕЛИ НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Г О Д И Ш Е Н И З В Е Ш Т А Ј

ЗА

РАБОТАТА НА

СОВЕТОТ НА ЈАВНИТЕ ОБВИНИТЕЛИ

НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

ЗА 2021 година

Јануари, 2022 година

СОДРЖИНА

ВОВЕД.....	1
I. СТАТУС И НАДЛЕЖНОСТ	2
II. СЕДНИЦИ НА СОВЕТОТ.....	3
III. ИЗБОРИ И ПРЕСТАНОК НА ФУНКЦИЈА.....	3
IV. ПОСТАПУВАЊЕ ПО ПРЕТСТАВКИ, ПОПЛАКИ И ДРУГИ ПОДНЕСОЦИ.....	10
V. СОРАБОТКА НА СОВЕТОТ СО ДРЖАВНИ ОРГАНИ И ИНСТИТУЦИИ И МЕЃУНАРОДНА СОРАБОТКА.....	17
VI. ОРГАНИЗАЦИЈА, КАДРОВСКА СОСТОЈБА И МАТЕРИЈАЛНИ УСЛОВИ ЗА РАБОТА.....	18

ВОВЕД

Советот на Јавните обвинители на Република Северна Македонија е основан согласно Уставот на Република Северна Македонија во 2008 година. Основна цел за неговото формирање е обезбедување на самостојност, професионалност и стручност во вршењето на функцијата на кривичното гонење како една од трите основни функции во казнената постапка (гонење, одбрана, судење).

Во смисла на законската обврска од член 13 од Законот за Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија, Советот на јавни обвинители до Собранието на Република Северна Македонија поднесува Годишен извештај за својата работа.

Во ставот 2 од наведениот член на Законот за Совет на јавни обвинители е определена содржината на Годишниот извештај и согласно истиот во продолжение ќе бидат наведени податоците за бројот на избраните и разрешените јавни обвинители во Извештајниот период, податоците за поведените и завршени дисциплински постапки против јавни обвинители, кадровските состојби во јавните обвинителства, материјално-финансиската состојба, податоци за постапување на Советот по претставки и предлози од граѓаните и правни лица. Во Извештајот исто така се наведени и податоците за постапување на Советот по други поднесоци и тоа Годишните извештаи на обвинителствата - сите Основни, Виши и Републичкото јавно обвинителство како и извештаите за работа на Основното јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција.

Во посебно поглавје од Извештајот се наведени податоците за соработка на Советот со државни органи и институции како и податоци за кадровската состојба и материјалните услови за работа на Советот.

Во Извештајниот период за работата на Советот на јавни обвинители, карактеристично е тоа што за прв пат после 2 години и 2 месеци својата функција и работите од своја надлежност, Советот ги извршуваше во полн состав. Имено, во октомври месец 2018 година на еден член на Советот му престана функцијата и тоа поради исполнување на условите за старосна пензија, а на негово место дури во месец декември 2020 година беше избран нов член. Исто така, во јули 2020 година, на еден член на Советот му истече мандатот за кој беше избран и на негово место во месец декември 2020 година беше избран нов член.

За Извештајната година карактеристично е исто така тоа што Советот на јавните обвинители за прв пат од конституирањето во 2008 година, од 01.01.2021 година има сопствен буџет. Имено, Советот до овој датум се финансираше како дел од буџетската програма на Јавното обвинителство на Република Северна Македонија, така што во текот на извештајната година на седниците на Советот за прв пат се разгледуваа и предлог-проекциите на Буџетот на Советот на јавните обвинители за 2022 година.

Во текот на оваа година од страна на Советот на јавните обвинители беа спроведени постапки и беше извршен избор на Основен јавен обвинител на Основното јавно обвинителство во Гевгелија и Основен јавен обвинител на Основното јавно обвинителство Струга. Исто така во текот на извештајната година беа спроведени постапки и извршен избор на 5 јавни обвинители во Вишото јавно обвинителство Скопје и 5 Јавни обвинители во Основното јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција.

Во извештајната година Советот активно се вклучи со свои предлози и мислења во постапките за измени на подзаконските акти кои произлегуваат од Законот за Совет на јавните обвинители и Законот за јавно обвинителство. Исто така оваа година Советот на јавните обвинители спроведе постапка и ги донесе Правилникот за начинот на спроведување на постапка за утврдување на одговорност на јавен обвинител за сторена дисциплинска повреда и Етичкиот кодекс на јавните обвинители во Република Северна Македонија.

I. СТАТУС И НАДЛЕЖНОСТ

Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија е основан согласно Уставот на Република Северна Македонија во 2008 година. Мандатот на членовите на Советот согласно Законот за Совет на јавните обвинители Сл. Весник бр. 150/07 од 12.12.2007 година трае 4 четири години со право на уште еден избор. На избраните членови на Советот од редот на јавните обвинители, додека им трае мандатот во Советот, им мирува функцијата јавен обвинител.

Првиот состав на Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија, е конституиран на 01.08.2008 година, а вториот на 01.08.2012 година, и заврши на 31.07.2016 година. Третиот состав на Советот се конституира на 01.08.2016 и заврши на 31.07.2020 година, а четвртиот состав на Советот се конституира на 01.08.2020 година и завршува на 31.07.2024 година.

Надлежноста и начинот на работа на Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија е регулирана во чл. 9 од Законот за Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија. Во овој член детално е опишана надлежноста и начинот на кој Советот постапува и работи се со цел да ја обезбеди самостојноста на јавните обвинители на територијата на Република Северна Македонија.

Основна законска надлежност на Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија е да ги избира и разрешува јавните обвинители на сите нивоа, освен јавниот обвинител на Република Северна Македонија, кој го избира Собранието, по предлог на Владата на Република Северна Македонија, по кој предлог Советот на јавните обвинители дава мислење.

Советот го определува бројот на јавните обвинители, ја следи работата на јавните обвинители врз основа на оцената за нивната работа и врз основа на поднесените годишни и месечни извештаи и поднесените претставки согласно Законот за јавното обвинителство и Законот за Советот на јавните обвинители.

Советот одлучува по предлозите на Дисциплинската комисија за изрекување на дисциплинска мерка - разрешување на јавен обвинител согласно Законот за јавното обвинителство, како и одлучува по жалба против решенијата донесени од Јавниот обвинител на Република Северна Македонија со кои јавен обвинител привремено се оддалечува од вршењето на јавнообвинителската функција.

Утврдува престанок на функцијата јавен обвинител и одлучува во втор степен во постапката за утврдување на дисциплинска одговорност на јавните обвинители.

Заради обезбедување на потребниот број на јавни обвинители, Советот секоја година до крајот на месец февруари со одлука го утврдува бројот на слободните јавнообвинителски места во наредните две години и одлуката ја доставува до Академијата за судии и јавни обвинители.

Постапува по претставки и поплаки на граѓани и правни лица за работата на јавните обвинители.

Во делот на надлежноста на Советот спаѓа, разгледувањето и оценувањето на годишните извештаи на јавните обвинителства, издавање и одземање на службените легитимации, водењето на персонални листи за јавните обвинители, давање мислења, и учество во комисиите за законите од областа на делокругот на работата на Советот и јавното обвинителство. Советот презема и други активности во рамките на своите надлежности, а донесува и Деловник за работа и дава мислења по програмите на Академијата за обука на судии и јавни обвинители.

I I. СЕДНИЦИ НА СОВЕТОТ

Советот работи на седници на кои присуствуваат членовите на Советот и јавниот обвинител на Република Северна Македонија. Истиот е составен од 11 членови, и тоа по еден јавен обвинител од подрачјето на Вишите јавни обвинителства, еден од Јавното обвинителство на РСМ, еден припадник на заедницата која не е мнозинство во РСМ, четири члена, ги избира Собранието на РСМ и јавниот обвинител на РСМ кој е член по функција.

Во текот на извештајниот период Советот одржа 26 седници. На седниците најчесто се одлучуваше за избори и престанок на функцијата на јавните обвинители, но беа разгледувани и други актуелни настани и активности во јавнообвинителската организација. Извештајната година исто така на седниците се разгледуваа и предлог проекциите на Буџетот на Советот на јавните обвинители за 2022 година и Годишните извештаи и распореди за работа на јавните обвинителства. Се разгледуваа и други актуелни настани и проблеми кои се јавуваа во работата на јавните обвинителства, како што е материјалниот статус и персонални проблеми. Се донесоа Правилникот за начинот на спроведување на постапка за утврдување на одговорност на јавен обвинител за сторена дисциплинска повреда и Етичкиот кодекс на јавните обвинители во Република Северна Македонија.

I I I. ИЗБОРИ И ПРЕСТАНОК НА ФУНКЦИЈАТА ЈАВЕН ОБВИНИТЕЛ

Во 2021 година Советот објави вкупно 3 огласи на кои се јавија 50 кандидати. Советот формираше работни тела - комисии кои со сите кандидати, а кои се јавуваа за прв пат на оглас, вршеа интервјуа, од кои стекнуваа мислење за секој кандидат и го презентираа на седница на Советот.

Во извештајната година беа избрани 12 јавни обвинители и тоа Основен јавен обвинител на Основното јавно обвинителство во Гевгелија, Основен јавен обвинител на Основното јавно обвинителство во Струга, 5 јавни обвинители во Вишото јавно обвинителство Скопје и 5 јавни обвинители во Основното јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција.

По однос на половата структура на избраните јавни обвинители беа избрани 6 жени и 6 мажи, а по однос на националната припадност избрани се 8 Македонци, 3 Албанци и 1 Србин.

Табела на избрани јавни обвинители во 2021 година

Објавени огласи	Пријавени кандидати	Избрани кандидати	Од редот на завршена академија
3	50	12	/

При изборот на јавните обвинители во Основните јавни обвинителства, Советот беше лимитиран со ограничен број на кандидати, бидејќи согласно Законот за јавното обвинителство за избор на јавен обвинител во Основно јавно обвинителство, кандидатот мора да има завршено Академија за судии и јавни обвинители.

Советот во последните години констатира несразмерност на обновување на потребниот јавнообвинителски кадар со потребите на јавнообвинителската организација. Тоа се истакнува континуирано како најголем проблем за работата на јавните обвинителства, што доведува до неажурно постапување на јавните обвинители, кое пак неажурно постапување од своја страна создава простор за реагирање на странките, посебно оштетените, со поднесување на поголем број на претставки.

Согласно Одлуките за определување на бројот на јавните обвинители на Јавните обвинителства и јавни обвинители во јавните обвинителства донесени на седниците на Советот бројот на јавните обвинители во Република Северна Македонија треба да изнесува 244 не вклучувајќи ги 18-те систематизирани места во Основното јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција. Доколку во вкупната бројка се вклучи и ова јавно обвинителство, бројот на потребните јавни обвинители изнесува 262.

Во извештајниот период функцијата јавен обвинител на јавните обвинителства и јавен обвинител во јавните обвинителства ја извршувале 185 јавни обвинители или 59 јавни обвинители помалку.

Во текот на извештајниот период утврден е престанок на функцијата на 7 јавни обвинители од кои на 6 поради исполнување на услови за старосна пензија и еден по сопствено барање.

Етничка и полова припадност на избраните јавни обвинители во Република Северна Македонија

Во Јавното обвинителство на Република Северна Македонија функцијата јавен обвинител ја извршуваа вкупно 10 јавни обвинители од кои мажи 9, жени 1,

а по национална припадност: 6 Македонци, 4 Албанци. Од избраните јавни обвинители на двајца јавни обвинители функцијата им мирува, затоа што еден е избран за судија во Европскиот суд за човекови права во Стразбур, а еден е избран за член на Советот на јавни обвинители.

Во Вишото јавно обвинителство Скопје функцијата јавен обвинител ја извршуваа вкупно 15 јавни обвинители од кои: 9 мажи и 6 жени, а по национална припадност: 7 Македонци, 5 Албанци, 1 Турчин и 2 Власи. Од избраните јавни обвинители на двајца јавни обвинители функцијата им мирува поради избор за членови на Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија.

Во Вишото јавно обвинителство Битола функцијата јавен обвинител ја извршуваа вкупно 6 јавни обвинители од кои 2 мажи, 4 жени, а по национална припадност сите се Македонци.

Во Вишото јавно обвинителство Гостивар функцијата јавен обвинител ја извршуваа вкупно 6 јавни обвинители од кои 4 мажи, 2 жени, а по национална припадност се 2 Македонци и 4 Албанци. На еден јавен обвинител функцијата му мирува поради избор за член на Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија.

Во Вишото јавно обвинителство Штип функцијата јавен обвинител ја извршуваа вкупно 4 јавни обвинители од кои мажи 1, жени 3, сите по националност Македонци. На еден јавен обвинител функцијата му мирува заради избор за член на Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија.

Во Основно јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција функцијата јавен обвинител ја извршуваа вкупно 14 јавни обвинители од кои 2 мажи и 12 жени, а по национална припадност 11 Македонци и 3 Албанци.

Во Основно јавно обвинителство Битола функцијата јавен обвинител ја извршуваа вкупно 8 јавни обвинители од кои 3 мажи и 5 жени, а по национална припадност: Македонци 7 и Турчин 1. На еден јавен обвинител функцијата му мирува заради избор за член на Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија.

Во Основно јавно обвинителство Берово функцијата јавен обвинител ја извршуваа 1 јавен обвинител, маж, а по националност Македонец.

Во Основно јавно обвинителство Гевгелија функцијата јавен обвинител ја извршуваа вкупно 2 јавни обвинители од кои 2 жени, а по националност Македонки.

Во Основно јавно обвинителство Гостивар функцијата јавен обвинител ја извршуваа вкупно 7 јавни обвинители од кои 5 мажи и 2 жени, а по национална припадност се 2 Македонци и 5 Албанци.

Во Основно јавно обвинителство Дебар функцијата јавен обвинител ја извршуваа вкупно 2 јавни обвинители од кои 2 мажи, а по национална припадност се 1 Македонец и 1 Албанец.

Во Основно јавно обвинителство Делчево функцијата јавен обвинител ја извршуваа 1 јавен обвинител, маж, а по национална припадност е Македонец.

Во Основно јавно обвинителство Кавадарци функцијата јавен обвинител ја извршуваа вкупно 4 јавни обвинители од кои 2 мажи и 2 жени, а по национална припадност сите се Македонци.

Во Основно јавно обвинителство Кичево функцијата јавен обвинител ја извршуваа вкупно 2 јавни обвинители од кои 2 жени, а по национална припадност се Македонки.

Во Основно јавно обвинителство Крива Паланка нема избран јавен обвинител. Таму функцијата ја извршува јавен обвинител од ОЈО Куманово.

Во Основно јавно обвинителство Кочани функцијата јавен обвинител ја извршуваа вкупно 5 јавни обвинители од кои 4 мажи и 1 жена, по национална припадност се Македонци.

Во Основно јавно обвинителство Куманово функцијата јавен обвинител ја извршуваа вкупно 11 јавни обвинители од кои 6 мажи и 5 жени, по националност 8 Македонци и 3 Албанци.

Во Основно јавно обвинителство Охрид функцијата јавен обвинител ја извршуваа вкупно се 5 јавни обвинители од кои 3 мажи 2 жени, по национална припадност се Македонци. На еден јавен обвинител функцијата му мирува заради избор како јавен обвинител на Основното јавно обвинителство Струга.

Во Основно јавно обвинителство Прилеп функцијата јавен обвинител ја извршуваа вкупно 5 јавни обвинители од кои 1 мажи и 4 жени, по национална припадност сите се Македонци.

Во Основно јавно обвинителство Радовиш функцијата јавен обвинител ја извршуваа вкупно 2 јавни обвинители од кои 2 жени, а по национална припадност се Македонки. На еден јавен обвинител функцијата му мирува поради избор во Основното јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција.

Во Основно јавно обвинителство Ресен функцијата јавен обвинител ја извршуваше 1 јавен обвинител, маж, по национална припадност Македонец.

Во Основно јавно обвинителство Свети Николе нема избран јавен обвинител. Таму функцијата ја извршува јавен обвинител од Основното јавно обвинителство Штип.

Во Основно јавно обвинителство Скопје функцијата јавен обвинител ја извршуваа вкупно 61 јавни обвинители од кои 18 мажи и 43 жени, а по национална припадност се: 46 Македонци, 1 Црногорец, 6 Албанци, 2 Срби, 3 Бошњаци, 2 Турци и 1 Влав. На 11 јавни обвинители им мирува функцијата поради тоа што се избрани во Основно јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција.

Во Основно јавно обвинителство Струга функцијата јавен обвинител ја извршуваа 4 јавни обвинители, 4 мажи, а по национална припадност 3 Македонци и 1 Албанец.

Во Основно јавно обвинителство Струмица функцијата јавен обвинител ја извршуваа 7 јавни обвинители од кои 2 мажи и 5 жени, а по национална припадност се Македонци. На еден функцијата му мирува поради избор во Основно јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција.

Во Основно јавно обвинителство Велес функцијата јавен обвинител ја извршуваа 6 јавни обвинители од кои 6 жени, а по национална припадност сите се Македонки.

Во Основно јавно обвинителство Тетово функцијата јавен обвинител ја извршуваа 4 јавни обвинители од кои 2 мажи и 2 жени, по национална припадност се 1 Македонец и 3 Албанци.

Во Основно јавно обвинителство Штип функцијата јавен обвинител ја извршуваа 6 јавни обвинители од кои 1 маж и 5 жени, по национална припадност сите се Македонци. На еден јавен обвинител функцијата му мирува поради тоа што е избран во Основното јавното обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција.

На 21 јавни обвинители во Република Северна Македонија им мирува мандатот поради вршење на функцијата јавен обвинител во друго јавно обвинителство, поради вршење на функцијата член на Советот на јавните обвинители на РСМ и поради вршење на функцијата судија во Европскиот суд за човекови права во Стразбур.

Во Извештајниот период во Советот на јавни обвинители се водеше второстепена дисциплинска постапка по вложени 4 жалби против одлука на дисциплинската комисија во Јавното обвинителство на Република Северна Македонија.

**ТАБЕЛАРЕН ПРИКАЗ НА ЈАВНИ ОБВИНИТЕЛИ ПО ОДЛУКАТА ЗА СИСТЕМАТИЗАЦИЈА ВО ЈАВНИТЕ ОБВИНИТЕЛСТВА НА РЕПУБЛИКА
МАКЕДОНИЈА И МОМЕНТАЛНАТА СОСТОЈБА НА ИЗБРАНИ ЈАВНИ ОБВИНИТЕЛИ**

	ЈО	Систематизација	Мом. Бр.на ЈО	Слободни места	Мажи	Жени	Македонци	Албанци	Срби	Турци	Власи	Црногорци	Бошњаци
1	ЈОРМ	1+14	10 (два во мирување)	5	9	1	6	4					
2	ВЈО СКОПЈЕ	1+16	15 (два во мирување)	2	9	6	7	5		1	2		
3	ОЈО СКОПЈЕ	1+66	61 (единаесет во мирување)	6	18	43	46	6	2	2	1	1	3
4	ОЈО КУМАНОВО	1+13	11	4	6	5	8	3					
5	ОЈО ВЕЛЕС	1+8	6	3	0	6	6						
6	ОЈО КАВАДАРЦИ	1+4	4	1	2	2	4						
7	ОЈО ГЕВГЕЛИЈА	1+3	2	2	/	2	2						
8	ОЈО КРИВА ПАЛАНКА	1+2	0	3	/	/	/						
9	ОЈО ГОКК	1+17	14	4	2	12	11	3					
10	ВЈО ГОСТИВАР	1+7	6 (еден во мирување)	3	4	2	2	4					
11	ОЈО ГОСТИВАР	1+8	7	2	5	2	2	5					
12	ОЈО ТЕТОВО	1+9	4	6	2	2	1	3					
13	ОЈО ДЕБАР	1+1	2	/	2	/	1	1					
14	ОЈО КИЧЕВО	1+4	2	3	/	2	2						
15	ВЈО БИТОЛА	1+7	6	3	2	4	6						
16	ОЈО БИТОЛА	1+8	8 (еден во мирување)	2	3	5	7			1			
17	ОЈО ПРИЛЕП	1+7	5	4	1	4	5						
18	ОЈО ОХРИД	1+7	5	3	3	2	5						
19	ОЈО СТРУГА	1+4	4	1	4	/	3	1					
20	ОЈО РЕСЕН	1+1	1	1	1	/	1						
21	ВЈО ШТИП	1+5	4 (еден во мирување)	2	1	3	4						
22	ОЈО ШТИП	1+5	6 (еден во мирување)	/	1	5	6						
23	ОЈО СТРУМИЦА	1+8	7 (еден во мирување)	2	2	5	7						
24	ОЈО БЕРОВО	1+2	1	2	1	/	1						
25	ОЈО ДЕЛЧЕВО	1+1	1	1	1	/	1						
26	ОЈО РАДОВИШ	1+1	2 (еден во мирување)	/	/	2	2						
27	ОЈО КОЧАНИ	1+5	5	/	4	1	5						
28	ОЈО СВЕТИ НИКОЛЕ	1+1	/	2	/	/	/						

Вкупно се избрани 185 јавни обвинители кои во наведениот табеларен приказ се прикажани по јавни обвинителства, со тоа што јавните обвинители во Основното јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција повторно се прикажани заедно со другите, а се работи за истите јавни обвинители кои се прикажани во матичните обвинителства каде им мирува функцијата. Затоа, на следната табела се прикажани избраните јавни обвинители без двојното прикажување на горната табела.

Вкупно	Мажи	Жени	Македонци	Албанци	Срби	Турци	Власи	Црногорци	Бошњаци
	81	104	140	32	2	4	3	1	3
185	43%	57%	75%	17%	1%	2%	2%	1%	2%

I V. ПОСТАПУВАЊЕ ПО ПРЕТСТАВКИ, ПОПЛАКИ И ДРУГИ ПОДНЕСОЦИ

ОПШТ ДЕЛ

Како и претходните така и оваа година активностите на Советот, меѓу другото, беа насочени на остварувањето на функцијата што произлегло од чл.9 ст.1 т.7 од Законот за Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија, односно на постапувањето по претставките поднесени од физики и правни лица, а кои се однесуваат на работењето на Јавните обвинители во Јавните обвинителства во Република Северна Македонија.

Собранието на Република Северна Македонија на седницата одржана на ден 16.02.2020 година ги донесе Законот за јавното обвинителство и Законот за Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија кои се објавени во „Сл.Весник на РСМ,, бр. 42/20 од 16.02.2020 година, а нивната примена отпочна од 30.06.2020 година. Одредбите од овие два Закона ја одредуваат поставеноста на Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија во однос на јавнообвинителската организација во Република Северна Македонија и ја одредуваат методологијата на постапувањето како и начинот и можноста за следење на квалитетот на работата на јавните обвинители.

Согласно одредбата од член 28 од Законот за јавното обвинителство, надзорот над законитото и навремено извршување на јавнообвинителската функција на пониските јавни обвинителства го врши повисокото јавно обвинителство, а над Основното јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција го врши Јавниот обвинител на Република Северна Македонија.

Надзорот над управното работење над Јавните обвинителства го врши Јавниот обвинител на Република Северна Македонија.

Во член 93 од Законот за јавното обвинителство предвидено е дека постапката за утврдување на одговорност на јавните обвинители за сторена дисциплинска повреда се спроведува по образложен предлог на Јавниот обвинител Република Северна Македонија за сите јавни обвинителства или по образложен предлог на Вишниот јавен обвинител за јавните обвинители во Вишото јавно обвинителство или во Основните јавни обвинителства.

Согласно ваквата законска определба, Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија нема надлежност да врши надзор над законитото и навремено извршување на функцијата на Јавните обвинители ниту пат да иницира поведување на дисциплинска постапка, од причина што истиот одлучува по жалбите против одлуките донесени од страна на дисциплинската комисија во постапките утврдени на дисциплинска одговорност што значи дека постапува како второстепен орган.

Конкретните надлежности на Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија се дефинирани во одредбата од член 9 од Законот за Советот на јавни обвинители на Република Северна Македонија, при што во став 1 алинеја

7 е предвидено дека Советот постапува по претставки и поплаки на граѓаните и правните лица за работата на јавните обвинители.

Начинот на работа, надлежностите на Советот како и на членовите на Советот се утврдени и со Деловникот за работа на Советот на Јавните обвинители на Република Северна Македонија донесен на седница одржана на ден 15.10.2020 година.

Деловникот за работа ги уредува прашањата на постапката и начинот на работа на Советот, при што во членот 10, таксативно се наведени надлежностите меѓу кои во алинеја 8 е пренесена законската надлежност да постапува по претставки и поплаки на граѓани и правни лица за работата на јавните обвинители.

Од ваквата законска определба јасно произлегува дека Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија нема овластување да врши директен и непосреден надзор во постапувањето на Јавните обвинители во јавните обвинителства, туку тоа е во исклучива надлежност на повисоките јавни обвинителства.

Ваквата законска одредба ги детерминира можностите на Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија во остварувањето на надлежноста определена со одредбата од член 9 став 1 алинеја 7 од Законот за Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија.

Оценувањето на квалитетот и законитоста на работењето на Јавните обвинители го врши Јавниот обвинител на соодветното јавно обвинителство, а Советот одлучува по вложениот приговор на добиената оценка, што значи дека како и во дисциплинските постапки и во овој случај постапува како второстепен орган во вложените жалби.

Согласно напред изнесеното, за одбележување е дека Советот нема законски надлежности да врши оценување на квалитетот на работењето на јавните обвинители и да поведува дисциплински постапки туку има законска надлежност во тие постапки исклучиво да постапува како второстепен орган, односно да одлучува по приговорите и вложените жалби.

Согласно сето горе наведено постапувајќи во рамките на своите законски надлежности при постапувањето по претставките Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија се обраќа до повисоките јавни обвинителства со барање да се изврши надзор во работењето на Јавниот обвинител кој постапувал по конкретен предмет, а по извршениот надзор за констатираното бара да му биде доставен извештај со мислење и оценка за постапувањето на Јавниот обвинител од конкретниот предмет.

На ваков начин, Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија ги запознава повисоките јавни обвинителства за искажаните незадоволства на странките од работењето на одредени јавни обвинители во пониските јавни обвинителства, кое нешто треба да има влијание при

оценувањето на ажурноста, ефикасноста и квалитетот на работењето на јавните обвинители и евентуално да биде основ за поведување на дисциплинска постапка за сторена повреда во остварувањето на функцијата. Од друга страна евиденцијата која Советот ја води по однос на претставките треба да биде и е од влијание при спроведувањето на постапка за избор на јавни обвинители на и во повисоките јавни обвинителства.

Ваквата поставеност на Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија во правниот систем на државата, ја ограничува неговата надлежност и ја стеснува рамката во која може да постапува и да ја остварува својата основна и приоритетна надлежност, а тоа е создавање на квалитетна и ажурна јавнообвинителска организација преку избор на квалитетни јавни обвинители како носители на јавнообвинителската функција.

Сметаме дека е потреба да се извршат одредени измени и дополнувања во Законот за јавното обвинителство како и во Законот за Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија на начин што ќе се даде поголема автономија на Советот на Јавните обвинители во однос на следењето на работата на јавните обвинители во поглед на законитоста и ажурноста без при тоа да се наруши самостојноста и независноста на секој Јавен обвинител во делот на донесувањето на јавнообвинителските одлуки.

Поднесени претставки и поплаки

Во текот на 2021 година Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија во постапувањето по претставките својата надлежност согласност Законот и Деловникот за работа во потполност ја изврши.

Според евиденцијата водена во уписникот Советот во 2021 година постапувал по вкупно 231 претставка што во однос на претходната година кога биле евидентирани 200 претставки претставува зголемување на обемот на работа од 31 претставка или 8,65%.

Од вкупниот број на претставки, 197 биле поднесени од физички лица, од кои 190 биле поднесени од лица со статус на оштетени, 4 претставки се поднесени од обвинители лица и 3 претставки се поднесени од други лица.

Учеството на субјектите во поднесувањето на претставките е прикажано во табелите 1 и 2.

Табела 1

ПОДНОСИТЕЛИ НА ПРЕТСТАВКИ ЗА 2021 година		
Физички лица	197	85,29%
Правни лица	23	9,95%
Анонимни	8	3,46%
Други	3	1,30%
Вкупно	231	100%

Табела 2

ПОДНОСИТЕЛИ НА ПРЕТСТАВКИ ЗА 2020 година		
Оштетени лица	190	82,25%
Обвинети лица	4	1,74%
Заинтересирани лица	3	1,30%
Правни лица	23	9,95%
Анонимни	8	3,46%
Други	3	1,30 %
Вкупно	200	100%

Од вкупно поднесените 231 претставки до Советот непосредно се поднесени 228, а преку други институции на надлежно постапување биле препратени 3 претставки.

Од приказот во табелите 1 и 2 произлегува заклучокот дека најголемиот број на претставки се поднесени од оштетените лица, а само во четири случаи незадоволство од постапувањето на јавните обвинители изразиле обвинетите лица.

Од ваквата состојба може да се заклучи дека обвинетите не сметаат дека при постапувањето, јавните обвинители ги повредуваат нивните со Закон и Устав гарантирани права и дека своето право на одбрана го остваруваат во текот на постапката, согласно со одредбите од Законот за кривичната постапка.

Од вкупно поднесените 231 претставка, по конкретни Јавни обвинителства поднесени се:

- Две претставки за Јавното обвинителство на РСМ,
- Четири претставки за Вишите јавни обвинителства,
- Девет претставки за Јавното обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција и
- Двесте и шеснаесет претставки за Основните јавни обвинителства.

Бројот на поднесени претставки за работата на јавните обвинители по одделни Виши обвинителства заедно со претставките за Основни јавни обвинителства под нивна надлежност е прикажан во табелите бр.3, бр.4, бр.5 и бр.6, како следи:

Табела 3

ВЈО Скопје	Основно јавно обвинителство						Вкупно
	Скопје	Куманово	Велес	Кавадарци	Крива Паланка	Гевгелија	
1	95	14	8	3	2	3	126

Табела 4

ВЈО Битола	Основно јавно обвинителство					Вкупно
	Битола	Прилеп	Охрид	Ресен	Струга	
1	14	7	11	2	2	37

Табела 5

ВЈО Штип	Основно јавно обвинителство							Вкупно
	Штип	Кочани	Струмица	Радовиш	Делчево	Берово	Св. Ник оле	
/	2	4	3	2	1	1	/	13

Табела 6

ВЈО Гостивар	Основно јавно обвинителство				Вкупно
	Гостивар	Тетово	Кичево	Дебар	
2	20	8	9	1	40

Очигледно е дека најголемиот број на претставките кои се однесуваат на работата на Јавните обвинители во Основното јавно обвинителство Скопје, кое нешто е и за очекување имајќи го предвид обемот на работата што ова обвинителство го има во однос на работата на сите останати Основни јавни обвинителства во државата.

Како што погоре е веќе наведено, најголем број на претставки се поднесени од оштетени лица кои најчесто изразуваат незадоволство од времетраењето на постапката, односно укажуваат на неажурност во преземањето на дејствија од стана на јавниот обвинител кој постапува по конкретниот предмет, како и од донесените јавнообвинителски одлуки – Решенија за отфрлање на кривичната пријава. Во помал број се претставки во кои оштетените лица искажуваат незадоволство заради недобивање известување за текот на постапката пред јавното обвинителство во подолг рок.

Незначителен е бројот на претставки во кои се искажува незадоволство заради настапената застареност на кривичното гонење и неможноста Јавниот обвинител да презема дејствија по кривичната пријава.

Во поднесените четири претставки од обвинетите лица се искажува незадоволство заради нивниот статус на обвинети односно заради тоа што против нив се води кривична постапка при што сметаат дека целата постапка е тенденциозна, и дека јавните обвинители се нестручни и погрешно го применувале материјалното право први носење на одлуките.

Во дел од претставките подносителите бараат изземање на јавните обвинители кои постапуваат по конкретните предмети, а во одредени случаи бараат поведување на дисциплински постапки и нивно разрешување.

Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија во текот на 2021 година постапи по сите поднесени претставки на начин како е тоа утврдено со Законот и во согласност со Деловникот за неговата работа.

Во рамките на своите надлежности побарано е од повисоките јавни обвинителства да извршат надзор над работењето на посочените јавни обвинители во пониските јавни обвинителства на кои се однесуваат претставките, а со цел да се проверат изнесените наводи. Воедно, преку вршењето на надзорот по конкретниот предмет повисоките јавни обвинители се запознаваат со искажаните незадоволства во претставките и се утврдуваат евентуалните пропусти и незаконитости во постапувањето, кои можат за овластениот предлагач да претставуваат основ за поведување на дисциплинска постапка во согласност со Законот за јавното обвинителство и да влијаат при оценувањето.

Од постапувањето по претставките општ впечаток е дека повисоките јавни обвинителства ги уважуваат барањата за надзор упатени од страна на Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија и по истите постапуваат при што за констатираната состојба во однос на постапувањето на конкретниот Јавниот обвинител доставуваат извештај со искажани констатации за превземените процесни дејствија по конкретниот предмет, но при тоа не е мал бројот на случаи кога извештаите се доставуваат со задоцнување. Посебно треба да се истакне дека доцнењето со извештаите особено се однесува на Јавното обвинителство на Република Северна Македонија, кое до 31.12.2021 година не доставило извештај по 50 претставки, Вишото јавно обвинителство Скопје по 17 претставки, а Вишите јавни обвинителства Битола, Гостивар и Штип имаат по 1 претставка по која не е добиен извештај, заради што се доцни со одговорите до подносителите на претставките од страна на Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија.

Мораме да нагласиме дека во текот на проверките на наводите во претставките, воочени се пропусти во постапувањата на јавните обвинители, од формална природа, а во мал дел и пропусти од суштинска природа. Заради тоа од повисоките јавни обвинителства им е укажувано да во иднина не се повторуваат вакви повреди, меѓутоа констатирано е дека истите не биле од влијание на законитоста на донесените одлуки.

Постапување по други поднесоци

Советот во 2021 година постапувал и по 168 други поднесоци, што во однос на евидентирани 159 во 2020 година претставува незначително зголемување во обемот на работа по тој основ.

Од наведената бројка особено е потребно да се истакне следното постапување на Советот:

- Разгледани и оценети се дваесет и осум Годишни извештаи за работа во 2021 година на Основните јавни обвинителства и Годишниот извештај за работа на Основно јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција, на четирите Виши јавни обвинителства и Годишниот извештај на Јавното обвинителство на Република Северна Македонија кои се позитивно оценети од страна на Советот на јавните обвинители,
- Разгледани се одлуките за оценување на Јавните обвинители кои се пријавиле на огласите кои беа објавени за избор на јавни обвинители во Јавните обвинителства,
- Разгледани се сите извештаи, кои се доставени до Советот од редовните контроли на работењето на јавните обвинители во Основните јавни обвинителства,
- Разгледани се извештаи на Академијата за судии и јавни обвинители за континуирана обука на обвинители на сите нивоа.

V. СОРАБОТКА НА СОВЕТОТ СО ДРЖАВНИ ОРГАНИ И ИНСТИТУЦИИ И МЕЃУНАРОДНА СОРАБОТКА

Институционална соработка

Институционално зајакнување на Советот како самостоен орган само по себе не е негова цел, туку е нужна потреба заради обезбедување на самостојноста и независноста на јавните обвинители во извршувањето на нивната функција, според општо прифатени стандарди содржани во меѓународни конвенции и препораки и нивна имплементација во домашното законодавство.

Во контекст на наведеното, во 2021 год. директна соработка Советот има остварено со Јавните обвинителства, со секојдневни контакти и непосредни

средби по разни основи и со Академијата за судии и јавни обвинители, во чии органи како што се Програмскиот совет и Комисијата за ревизија на испитите учествува со свои членови.

Остварена е соработка на Советот на јавните обвинители и со Министерството за Правда преку учество на членовите на Советот во повеќе комисии и работни тела.

Советот соработуваше со Судскиот совет, Врховниот суд, Здруженијата на јавните обвинители и судии и со други државни органи и институции.

Советот остварува соработка и со Комората на извршителите на Република Северна Македонија со тоа што определува член и заменик член од редот на членовите на Советот во Дисциплинската комисија на извршителите.

Меѓународна соработка

Во 2021 год. Советот активно учествуваше на сите семинари, конференции и работилници за кои доби покана, организирани во Република Северна Македонија од Академијата за судии и јавни обвинители и други правосудни институции, па и на оние со учеството на претставници и експерти на меѓународни институции. Остварена е значајна соработка со повеќе невладини организации, со активно земање на учество на нивните конференции, работилници и слично.

VI. ОРГАНИЗАЦИЈА, КАДРОВСКА СОСТОЈБА И МАТЕРИЈАЛНИ УСЛОВИ ЗА РАБОТА

Внатрешна организација

Советот својата функција, правата и обврските во текот на 2021 година ги извршуваше во полн состав, а тоа значи со шест членови избрани од редот на Јавните обвинители, четири членови избрани од Собранието на Република Северна Македонија и Јавниот обвинител на Јавното обвинителство на Република Северна Македонија, кој е член на Советот по функција.

Извршувањето на стручни, административно технички и управни работи, е во надлежноста на Стручната служба. Во текот на претходните години донесени се нови правилници и тоа: Правилник за внатрешна организација на работните места и Правилник за систематизација на работните места во Советот на јавните обвинители на Република Северна Македонија и според него стручната служба е поделена на две одделенија и тоа :

- Одделение за административно-правни и општи работи и
- Одделение за буџет и финансиски работи.

Од предвидените 13 извршители во стручните служби вработени се 7 лица. Со стручната служба раководи Генерален секретар на Советот.

Услови за работа и буџет

Со Одлука на Владата на РСМ, во октомври 2013 година, на Советот, на трајно користење му беа доделени 527 m2 деловен простор, на 5-ти кат од зградата на улица Кеј Димитар Влахов Скопје, со тоа просторното сместување се сметаше за решено. Меѓутоа, сметаме за потребно да потенцираме дека просторните и хигиено-техничките услови во зградата и катот во кој Советот на јавните обвинители ја обавува својата функција не ги задоволува потребните критериуми и услови за непречено вршење на функцијата на Советот.

Советот на јавните обвинители на РСМ, како што е познато немаше сопствен буџет, туку се финансираше како дел од буџетската програма на Јавното обвинителство на Република Северна Македонија. Конечно, од 01.01.2021 година Советот на јавните обвинители доби самостоен буџет Ваквиот буџет. Ваквиот начин на обезбедување средства за работа на Советот на Јавните обвинители на Република Северна Македонија, овозможува Советот активно да учествува во конципирањето на сопствениот буџет и претставува чекор напред во обезбедувањето на финансиските средства и ја зголемува неговата самостојност и независност. Делејќи ја судбината на сите буџетски корисници од јавниот сектор на Советот за 2021 година му беа определени 22.686.000,00 денари, од кои 19.834.105,00 денари се распоредени за плати, надоместоци, персонален данок од плата и придонеси што претставува 87,42% од вкупно определениот буџет.

Значителен дел, односно 1.545.000,00 денари од преостанатите средства беа наменети за комунални услуги, греење, комуникации и транспорт. Вкупно, по овие два основа беа предвидени 21.379.105,00 денари што претставува 94,23% од определените средства за работа во 2021 година.

Преостанатите 1.306.895,00 денари, што претставува 5,77% од распоредените средства не беа доволни за нормално функционирање на Советот за набавување на нова техничка опрема. Со определените буџет Советот не беше во можност да ги подобри условите за редовна работа кои бараат персонална екипираност и материјални услови, бидејќи се работи за орган кој е клучен за работењето на сите јавни обвинителства на Република Северна Македонија.

Советот е опремен со опрема добиена од Министерството за правда на Република Северна Македонија, која е од пред повеќе години и е веќе стара и амортизирана. Се работи за недоволна количина на техничка опременост-персонални

компјутери, преносливи компјутери (лаптопи), печатари, опрема за скенирање и друга неопходна техничка опрема, за што под итно е потребно замена на постојната и набавување на нова. Во текот на изминатите години беа добиени компјутери, 5 лаптопи и два скенери, кои, како што е наведено се стари и амортизирани, што е далеку од реалните потреби на Советот.

Советот на јавните обвинители на РСМ, иако соочен со потешкотии во неговото функционирање, сите обврски во 2021 година успешно ги има извршено.

**СОВЕТ НА ЈАВНИТЕ ОБВИНИТЕЛИ НА
РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
Претседател
Антонио Јолевски**